

十三届省纪委四次全会精神专题学习资料

学习内容

- 1、娄勤俭：树牢“四个意识”践行“两个维护”，矢志不渝深化全面从严治党（清风扬帆）
- 2、十三届省纪委四次全会在宁召开 蒋卓庆作报告（清风扬帆）
- 3、中国共产党江苏省第十三届纪律检查委员会第四次全体会议决议（清风扬帆）
- 4、严字当头，全面从严治党不断向纵深推进（新华日报）

娄勤俭：树牢“四个意识” 践行“两个维护”，矢志不渝深化全面从严治党

1月28日上午，江苏省委书记娄勤俭在十三届省纪委四次全会上发表讲话。他强调，要深入学习贯彻习近平总书记在中央纪委三次全会上的重要讲话精神，树牢“四个意识”，践行“两个维护”，以永远在路上的坚韧和执着，矢志不渝深化全面从严治党，努力交出一份让党中央放心、人民群众满意的管党治党答卷，为推动高质量发展走在前列提供坚强政治保证。

省委副书记、省长吴政隆，省政协主席黄莉新出席会议。省委常委、省纪委书记蒋卓庆主持会议。

娄勤俭指出，习近平总书记在中央纪委三次全会上的重要讲话，立意高远、思想深邃、语重心长，充分彰显了我们党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的高度自觉，使我们受到了一次深刻的党性教育和精神洗礼。全省各级党组织和各级领导干部要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务，深刻领会“反腐败斗争取得压倒性胜利”的重大判断，深刻领会“自我革命是我们党从胜利走向胜利关键所在”的精辟论述，深刻领会“取得更大战略性成果”的部署要求，深刻领会“领导干部必须知行合一”的谆谆教诲，坚定“重整行装再出发”的信心和决心，充分发挥各级领导干部在管党治党中的“头雁效应”，以钉钉子精神落实好管党治党新要求，确保党的建设在坚持中深化、在深化中拓展。



第十三届省纪委第四次全体会议于1月28日在宁举行。

姜勤俭说，党的十九大以来，全省各级党组织坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把全面从严治党摆在突出位置、紧抓不放，管党责任不断夯实，政治建设切实加强，党风政风持续向好，惩治腐败有力有效，全面从严治党实效性不断提高，人民群众获得感和满意度持续增强。在肯定成绩的同时，也要清醒看到当前我省管党治党存在的突出矛盾问题，少数党员干部“四个意识”树得还不够牢固，形式主义官僚主义屡禁不止，不收敛不收手现象仍然存在，“一把手”违纪违法问题较为突出，重点领域腐败问题易发多发，这些都充分印证了党中央关于“反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党依然任重道远”的科学判断，警醒我们党的建设如逆水行舟、稍有松懈就会前功尽弃。今年是新中国成立70周年，也是实现第一个百年奋斗目标的关键之年。我们必须以优良的作风践行新思想，以奋斗的姿态应对各种风险挑

战，以良好的形象带领人民冲刺高水平全面小康。完成好这些光荣使命，迫切要求全省上下以更大力度推进党的建设，持续增强危机意识和担当精神，坚持刮骨疗毒不松懈、祛痼除弊不停歇，以永远在路上的坚韧和执着，奋力夺取全面从严治党更大战略性成果。



第十三届省纪委第四次全体会议于1月28日在宁举行。

姜勤俭指出，做好今年我省全面从严治党工作，要认真贯彻中央纪委三次全会精神，按照省委十三届五次全会部署要求，矢志不渝深化全面从严治党，为推动高质量发展走在前列提供坚强政治保证。要加强党的政治建设，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，推动党员干部学懂弄通做实、坚决践行“两个维护”，特别是要紧盯打好“三大攻坚战”、实施重大战略、优化经济发展环境等重点领域，加强监督检查，做到中央决策部署推进到哪里、监督检查就跟进到哪里，确保中央政令畅通。要持续深化作风建设，既坚决纠正错误行为，坚持精准施策靶向治疗，从严执行中央八项规定精神，坚

决破除形式主义、官僚主义，又注重铲除思想根源，坚持教育和制度并重，精心组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用活用好“三项机制”，努力使低调务实不张扬、撸起袖子加油干成为江苏干部的鲜明特质。要深化纪检监察体制改革，以省市县三级监委组建完成为契机，织密监督网络，完善监督机制，推动监督常态化、有形化、具体化，监察体制改革重在扩大覆盖、推进融合，派驻机构改革重在发挥作用、延伸触角，巡视巡察工作重在上下联动、强化职能，不断提高日常监督长期监督质效。要深化标本兼治，一体推进不敢腐不能腐不想腐，把十九大后仍不收敛不收手的作为反腐败重中之重，紧盯群众身边的腐败问题和不正之风深入开展专项治理，同时围绕腐败易发多发重点领域和关键环节深化改革，加强党性党纪党规教育，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

娄勤俭强调，领导干部要严格执行党内政治生活准则，始终做到信念坚定、党性坚强。要带头正确践行“两个维护”，准确把握“两个维护”的政治内涵，深刻认识全党只有习近平总书记这个核心、看齐必须向党中央看齐，严守政治纪律政治规矩，特别是在落实总书记重要指示批示上必须坚决有力、务求实效。要带头认真执行民主集中制，正确处理民主和集中的辩证关系，坚持集体领导和个人分工负责相结合，始终按原则办事、按制度履责。要带头从严落实请示报告制度，重要工作及时向组织请示汇报，个人重大事项及时向组织报告，自觉做组织面前的“透明人”。要带头大力营造健康的工作关系，把心思聚焦到干事创业上，对领导尊重不迎合，对下级信任不放任，真正让党内关系正常化、纯洁化。



第十三届省纪委第四次全体会议于1月28日在宁举行。

娄勤俭强调，纪检监察机关是党和国家监督专责机关，要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实加强队伍建设，健全内控机制，经常打扫庭院，努力打造忠诚干净担当的纪检监察铁军。广大纪检监察干部要强化斗争精神、提升斗争本领，真正当好党纪国法的“守护者”、政治生态的“护林员”。

上午的全体会议以电视电话会议形式召开，各设区市设分会场。在宁省委常委，省人大常委会、省政府、省政协领导同志，省法院、省检察院主要负责同志等在主会场参加会议。

第十三届省纪委第四次全体会议于1月28日在宁举行。省纪委会常委会主持会议。蒋卓庆代表省纪委会常委会作了工作报告。

十三届省纪委四次全会在宁召开 蒋卓庆作报告

1月28日，中共江苏省第十三届纪律检查委员会第四次全体会议在南京召开，省委常委、省纪委书记、省监委主任蒋卓庆代表十三届省纪委常委会向大会作工作报告。

蒋卓庆指出，全省各级纪检监察机关要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，不忘初心、牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决落实习近平总书记对江苏工作系列重要讲话指示精神，按照中央纪委三次全会和省委五次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，忠实履行党章和宪法赋予的职责，以党的政治建设为统领，协助党委推进全面从严治党，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，努力实现纪检监察工作高质量发展。

蒋卓庆强调，2019年是中华人民共和国成立70周年，做好纪检监察工作责任重大。要坚持以政治建设为统领，切实保障中央和省委重大决策部署贯彻落实，强化管党治党政治责任，坚决把“两个维护”落到实处；在新的起点上持续深化纪检监察体制改革，推动纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，健全统一决策、一体运行的执纪执法工作机制；进一步推进监察全覆盖，高质量推进派驻机构改革，推动监察工作延伸到“最后一公里”；切实履行监督职责，积极创新“监督的再监督”实现方式，着力在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破；深化政治巡视，完善巡视巡察战略格局，更加突出政治定位，着力提升巡视巡察监督质效；有力削减存量、有效遏制增量，

依法查处职务违法和职务犯罪案件，多措并举深化标本兼治；着力解决群众反映强烈的突出问题，继续推进专项治理，深化扫黑除恶专项斗争，切实让人民群众感受到正风反腐的新成效；持续实施“打铁必须自身硬”专项行动，从严从实加强纪检监察队伍建设，为建设“强富美高”新江苏提供坚强保障。

中国共产党江苏省第十三届纪律检查委员会

第四次全体会议决议

(2019 年 1 月 28 日通过)

中国共产党江苏省第十三届纪律检查委员会第四次全体会议，于 2019 年 1 月 28 日在南京召开。出席会议的省纪委委员 55 人，列席会议 344 人。省纪委会常委会主持会议。

全会认真学习贯彻习近平总书记在十九届中央纪委第三次全体会议上的重要讲话和赵乐际同志代表中央纪委常委会所作的《忠实履行党章和宪法赋予的职责，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展》工作报告。全会一致认为，习近平总书记重要讲话充分肯定党的十九大以来全面从严治党取得新的重大成果，深刻总结改革开放 40 年来党进行自我革命、永葆先进性和纯洁性的宝贵经验，对领导干部特别是高级干部贯彻新形势下党内政治生活若干准则提出明

确要求，强调坚定不移推进全面从严治党，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，对于推动全面从严治党向纵深发展具有重大指导意义。赵乐际同志所作的工作报告，全面部署 2019 年纪检监察工作任务，是我们工作的重要遵循。全省各级党组织和广大党员干部一定要认真学习领会，坚决贯彻落实。

省委书记娄勤俭同志在全会上作了讲话，要求认真学习领会习近平总书记在中央纪委三次全会上的重要讲话精神，以全面从严治党新要求引领管党治党新实践；矢志不渝深化全面从严治党，为推动高质量发展走在前列提供坚强政治保证；领导干部要严格执行党内政治生活准则，始终做到信念坚定、党性坚强。讲话既深入贯彻中央纪委三次全会精神，又紧密结合江苏实际，对于加强全省党风廉政建设和反腐败工作、推动全面从严治党向纵深发展，具有重要指导作用。

全会审议通过蒋卓庆同志代表省纪委常委会所作的《坚持稳中求进，忠诚履职尽责，推进江苏纪检监察工作高质量发展》工作报告。

全会认为，2018 年，在中央纪委和省委坚强领导下，全省各级纪检监察机关全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，自觉践行“两个维护”，认真落实党章和宪法要求，忠诚履行纪检监察职责，扎实做好监察体制改革试点工作，进一步扩大巡视巡察覆盖面，坚持把监督挺在前面，巩固拓展作风建设成果，始终保持惩治腐败的高压震慑，深入整治群众身边腐败和作风问题，打造忠诚干净担当的纪检监察队伍，推动纪检监察工作取得新的明显成效。在肯定成绩的同时，全会分析了江苏纪检监察工作面临的形势和存在的问题，要求拿出务实措施，切实加以解决。

全会总结改革开放 40 年来特别是党的十八大以来全省纪检监察工作，形成以下认识和体会：一是始终坚持以党的科学理论为指导，确保纪检监察工作沿着正确方向前进；二是始终坚持强化党的全面领导的根本原则，坚决维护党中央权威和集中统一领导；三是始终践行党的宗旨，不断增强人民群众在全面从严治党中的获得感；四是始终坚持旗帜鲜明反对腐败，健全完善不敢腐、不能腐、不想腐一体推进的体制机制；五是始终把自身建设摆在突出位置，当好党和人民的忠诚卫士。

全会强调，2019 年全省各级纪检监察机关要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，不忘初心、牢记使命，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决落实习近平总书记对江苏工作系列重要讲话指示精神，按照中央纪委三次全会和省委五次全会部署要求，坚持稳中求进工作总基调，忠实履行党章和宪法赋予的职责，以党的政治建设为统领，协助党委推进全面从严治党，坚持问题导向，突出改革创新，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展，为建设“强富美高”新江苏提供坚强保障，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

第一，坚持以政治建设为统领，坚决把“两个维护”落到实处。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。强化监督检查，做到党中央和省委重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里，确保政令畅通。深化集中整治形式主义、官僚主义成果。严格

执行省委《关于落实全面从严治党党委主体责任、纪委监督责任的意见》，促进管党治党主体责任和监督责任贯通协同、形成合力。

第二，坚持目标导向、问题导向，在新的起点上持续深化纪检监察体制改革。弘扬伟大改革开放精神，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握标本兼治的改革目标，推进反腐败工作法治化、规范化。推动纪检监察工作双重领导体制具体化、程序化、制度化，健全统一决策、一体运行的执纪执法工作机制。

第三，进一步推进监察全覆盖，充分发挥新体制的治理效能。按照中央纪委国家监委关于派驻机构改革的统一部署，分类有序推进省市县三级纪委监委派驻机构改革、国有企业和高校纪检监察体制改革。深化县级监委向乡镇（街道）综合派出监察员办公室工作，推动监察工作延伸到“最后一公里”。

第四，切实履行监督职责，积极创新“监督的再监督”实现方式。坚持不懈强化监督职能，持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神，着力在日常监督、长期监督上探索创新、实现突破。深化拓展为打赢“三大攻坚战”提供监督保障相关工作。

第五，深化政治巡视，完善巡视巡察战略格局。持之以恒抓好中央巡视反馈意见整改工作，推动全省面上问题有效解决。更加突出巡视巡察政治定位，进一步强化巡视整改。着力提升巡视巡察监督质效，深化构建巡视巡察上下联动监督网。

第六，有力削减存量、有效遏制增量，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。严肃查处重点行业领域案件，在扶贫、教育、医疗卫生、农村集体“三资”管

理等领域实现新增案件得到明显遏制。全面履行监察法赋予的监督调查处置职责，依法查处职务违法和职务犯罪案件。多措并举深化标本兼治，推动地区和部门补齐制度短板，强化警示教育，持续增强不想腐的思想自觉。

第七，坚守以人民为中心的政治立场，着力解决群众反映强烈的突出问题。深化群众身边腐败和作风问题专项整治，齐抓共管解决群众身边问题，切实让群众感受到正风反腐的新成效。持续深化扫黑除恶专项斗争，严查黑恶势力“保护伞”，不断铲除黑恶势力产生的土壤。

第八，持续实施“打铁必须自身硬”专项行动，从严从实加强纪检监察队伍建设。扎实抓好《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则》的学习宣传和贯彻落实，加强对纪检监察权力运行的监督制约，切实提升纪检监察队伍专业化水平，打造忠诚坚定、担当尽责、遵纪守法、清正廉洁的纪检监察铁军。

全会号召，全省各级党组织和广大党员干部要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在中央纪委和省委坚强领导下，不忘初心、牢记使命，锐意进取、扎实工作，不断开创党风廉政建设和反腐败工作新局面，为江苏决胜高水平全面建成小康社会、推进高质量发展走在前列作出新的更大贡献！

严字当头，全面从严治党不断向纵深推进

——写在十三届省纪委四次全会即将召开之际

发布日期：2019-01-27 信息来源：新华日报字号：[大 中 小]

去年底，中央政治局会议首次提出，反腐败斗争取得压倒性胜利，全面从严治党取得重大成果。从两年前的“压倒性态势”到如今的“压倒性胜利”，标志着全面从严治党迈出新的一步。

2018年，在中央纪委和省委的坚强领导下，全省各级纪检监察机关深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，忠实履行党章和宪法赋予的职责，坚持改革创新，深化标本兼治，推进纪检监察工作不断向纵深发展，为推动高质量发展走在前列、建设“强富美高”新江苏提供了坚强纪律保证。

深化改革，制度优势正转化为治理效能

1月25日，特约监察员代表张桂珍等20名同志从省委常委、省纪委书记、省监委主任蒋卓庆手中接过聘书，成为省监委第一届特约监察员。

这是我省深化国家监察体制改革，推动监察机关依法接受民主监督、社会监督、舆论监督的又一重要举措。

去年2月1日，江苏省监察委员会正式挂牌，标志着省市县三级监察委员会组建工作全面完成，掀开我省纪检监察工作的崭新篇章。此后，以对行使公权力的公职人员的监督全覆盖为着力点，深化国家监察体制改革试点工作蹄疾步稳、扎实推进，集中统一、权威高效的监察体系逐步构建。

用严密规范的制度规程保障监察职能高效履行，去年以来，省纪委监委着力构建监察工作运行“1+N”制度体系，制定《江苏省监察委员会监督、调查、处置工作实施办法(试行)》，出台28项配套制度文件，基本形成相互协调、相互制约、高效运行的工作机制。同时，用好用足监察措施，把制度优势转化为治理效能，使反腐败的“铁拳”攥得更紧、威力更大。

打通监察“最后一公里”，探索推动县级监委向乡镇(街道)派出监察员办公室，去年底，全省96个县级监委共综合派出359个监察员办公室，实现对村(社区)履行公权力的公职人员监察全覆盖。

监督范围扩大了，权限丰富了，纪检监察干部经受的考验更加严峻，必须把执纪执法权力关进制度的笼子。省纪委监委围绕规范和优化执纪执法规程，创新构建纪检监察“1+N”制度体系，建立集体决策分工制约、执纪执法协调制衡、内设机构规范运行、问题线索闭环管理、廉政风险全程防控等5项机制，形成强化自我监督的“一套规程、五项机制”，涉及七大类指向明确、约束有力的操作规则和制度规范，确保纪检监察工作始终在制度轨道上运行。

构建监督新格局，监督更加精准有力

监督是纪检监察机关的首要职责、基本职责。如何做实做细监督职责?一年来，省纪委监委在加强日常监督、长期监督上不断探索创新监督方式方法和体制机制，构建完善省纪委监委内部“1+5”监督工作格局，形成纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督四个全覆盖的监督格局，监督更加聚焦、精准、有力。

——开展专项监督，将防范化解重大风险作为日常监督和巡视巡察的重要内容，督促职能部门履职尽责，坚决守住不发生重大风险的底线；深化“阳光扶贫”监管系统运用，督促地方及职能部门细化脱贫标准、开展精准核查，确保脱贫结果真实可靠；加大环保领域违纪违法问题查处和问责力度，对4个县（市、区）提出监督意见或监察建议，督促履行打好污染防治攻坚战政治责任，为江苏打好“三大攻坚战”提供坚强纪律保障。

——强化专责监督，一年来省纪委向3个省直机关提出监督意见，推动构建管行业就要管党风廉政建设的工作机制。

——加强派驻监督，充分发挥派驻纪检监察组的“哨兵”“探头”作用，瞄准被监督单位的要害岗位和关键环节，将监督嵌入事前酝酿、事中讨论、事后执行全过程，做到精准发现、精准施策、精准解决。

——深化巡视监督，省纪委监委和省委巡视办把抓好中央巡视整改作为重大政治任务，协助省委出台整改工作方案，既注重解决具体问题，又督促做好面上问题整改。着力构建“横向到底、纵向到边、全省一盘棋”的巡视巡察监督网络，省委第四轮、第五轮巡视对63个党组织开展巡视，推动市县巡察全覆盖，同时拓宽巡察范围，79家省级机关部门、省属企事业单位党委（党组）探索开展对下属单位巡察工作，对7663个村（社区）开展巡察。

正风反腐，政治生态持续向好

今年1月以来，省纪委监委官方网站“清风扬帆”，接连通报常州市人大常委会原副主任张东海接受纪律审查和监察调查等4起案件，体现了我省巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的坚定决心。

无禁区、全覆盖、零容忍，重遏制、强高压、长震慑。一年来，省纪委监委坚持行贿受贿一起查，“打虎”“拍蝇”“猎狐”，多管齐下，不断深化标本兼治。

严厉惩治腐败的同时，坚持不懈纠正“四风”。2018年，全省纪检监察机关查处违反中央八项规定精神问题3104起、处理4945人、党纪政务处分3439人，同比分别增长43%、42.7%和36.2%。对查处的典型问题公开点名道姓通报曝光，省纪委先后通报曝光违反中央八项规定精神典型问题15批58起，持续释放越往后执纪越严的强烈信号。

去年以来，省纪委监委把形式主义、官僚主义集中整治与巡视巡察反馈意见整改、扶贫领域专项治理、污染防治专项问责、扫黑除恶专项斗争等工作结合起来，督促相关主管部门充分履职尽责，一旦发现敷衍应付、做表面文章、弄虚作假以及履责不力、监管不力等突出问题，严肃执纪问责。

问责之外，不断深化标本兼治，对发生区域性、行业性、系统性问题的地区、部门或单位，省纪委监委通过实施专责监督或提出监察建议等方式，督促落实主体责任，加强源头治理，中央八项规定精神在江苏大地日渐成风化俗，政治生态持续向好、整体向好。

开展专项整治，百姓获得感幸福感安全感更足

回顾过去一年我省各级纪检监察机关工作，不难发现坚持以人民为中心的发展思想在实践中得到充分印证和生动体现——

防止农村微权力腐败，省纪委监委推动构建农村集体“三资”监管平台，推广“村务卡”制度，推动村级财务管理会计核算改革试点，农村集体“三资”管理领域案件有所下降。

推进教育领域专项治理，省纪委监委督促教育部门牵头清理整治校外培训机构，向各地各有关职能部门交办6批1930件线索，查处584人，形成有力震慑。

督促开展医疗卫生领域高值医用耗材集中采购，遏制商业贿赂和职务违法犯罪行为发生。南京市围绕五大类高值医用耗材探索开展集中招标，上万种产品平均降幅45%；泰州市高值医用耗材部分产品降幅超50%，让患者享受降价“红利”。

扎实推进扫黑除恶专项斗争，查处涉黑涉恶腐败和充当黑恶势力“保护伞”的党员干部和其他公职人员，增强群众安全感。

……

人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么。去年以来，省纪委监委深刻把握当前人民群众正风反腐新期待，聚焦群众痛点难点焦点，紧盯重点领域、延伸监督触角，向群众身边的不正之风和腐败问题亮剑，共查处问

题 6700 个、处理 9251 人，同比分别增长 70.5%、73.8%，人民群众在正风反腐中的获得感大大增强。

发挥好人民群众在正风反腐中的作用，省纪委监委在全国率先建立覆盖全省纪检监察系统的统一检举举报电话平台和网络平台，全面提升信、访、网、电举报平台建设水平，发挥好人民群众的监督作用，使其与党的自我监督同向发力、形成合力。

眼下，正风反腐力度不减节奏不变，形式主义官僚主义集中整治持续深入，监察体制改革稳步推进，群众身边的腐败和作风问题整治工作正广泛开展，人们对全面从严治党新成果满怀期待。（记者 顾敏）